**Protokół rozbieżności**

(uwagi, które nie zostały usunięte w toku uzgodnień międzyresortowych do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu zamieszczania oraz przetwarzania danych w Krajowym Rejestrze Zadłużonych)

**Przedmiot rozbieżności:**

§ 2 ust. 2 projektu rozporządzenia, który brzmi, że dane, o których mowa w art. 7 i art. 8 ustawy zamieszcza, zmienia lub usuwa w Rejestrze uprawniony organ z wykorzystaniem Systemu teleinformatycznego lub bezpośrednio przez system teleinformatyczny organu uprawnionego do zamieszczania tych danych.

**Zgłaszający uwagi:**

Minister Finansów.

**Treść i uzasadnienie uwag:**

Minister Finansów wnosi o wykluczanie możliwości manualnego zamieszania danych   
w Rejestrze.

Uzasadniając swoje stanowisko Minister Finansów podniósł, że wyjaśnienia wymaga rozbieżność między § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia, zgodnie z którym dane w Krajowym Rejestrze Zadłużonych będą zamieszczane, zmieniane lub usuwane przez uprawniony organ, co wskazuje na konieczność podejmowania określonych działań przez uprawniony organu,   
z fragmentem uzasadnienia odnoszącym się do ww. jednostki redakcyjnej, zgodnie z którym „Celem tej regulacji jest umożliwienie zamieszania danych w Rejestrze w sposób automatyczny poprzez przesył danych z systemu teleinformatycznego organu uprawnionego do zamieszczania tych danych, jeżeli zaistnieją techniczne możliwości w tym zakresie'".Wymaga bowiem podkreślenia, że zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2019 r. poz. 55, z późn. zm.) „Dane, o których mowa w art. 7, w zakresie dotyczącym umorzenia postępowania egzekucyjnego prowadzonego przez naczelnika urzędu skarbowego albo dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych są niezwłocznie zamieszczane w Rejestrze za pośrednictwem systemu teleinformatycznego odpowiednio przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, właściwego naczelnika urzędu skarbowego lub właściwego dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych".Wobec powyższego wskazuję, że ustawa z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych nie dopuszcza możliwości manualnego wprowadzania danych przez pracownika organu egzekucyjnego (naczelnika urzędu skarbowego). Jednocześnie podkreślam, że u podstaw projektowanych przepisów przyjęto założenie, aby dane o umorzonych postępowaniach egzekucyjnych były automatycznie przekazywane przez system organu egzekucyjnego, bez angażowania pracowników urzędów skarbowych. W odniesieniu do Krajowego Rejestru Zadłużonych miała zostać zapewniona komunikacja na poziomie system - system.

Podkreślam, że mimo uprzednich zapewnień ze strony przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości, że zostaną udostępnione założenia systemu Krajowego Rejestru Zadłużonych w takim terminie, aby interesariusze mogli zaplanować ewentualne prace rozwojowe własnych systemów, to do dnia dzisiejszego Szef Krajowej Administracji Skarbowej takich założeń nie otrzymał. Tym samym na chwilę obecną nie ma dostępnych informacji odnośnie systemu Krajowego Rejestru Zadłużonych, które pozwoliłyby na podjęcie prac nad dostosowaniem systemów teleinformatycznych do przekazywania danych.

Wskazuję, że ze względu na bardzo duży wolumen danych podlegających obowiązkowi przekazywania do Krajowego Rejestru Zadłużonych pożądanym jest, aby przekazywanie danych do tego rejestru, jak również ich zmiana czy usuwanie odbywało się w sposób automatyczny, przy jak najmniejszym udziale czynnika ludzkiego.

Ponadto Minister Finansów podniósł, że niezależnie od powyższego, wskazuję, że już obecnie urzędy skarbowe, na podstawie art. 55a ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427, z późn. zm.) realizują obowiązek wpisywania do Krajowego Rejestru Sądowego określonych danych, zaś projektowane rozporządzenie tylko zwiększy obciążenie urzędów skarbowych.

**Stanowisko wnioskodawcy wobec zgłoszonej uwagi:**

W ocenie Ministra Sprawiedliwości uwaga zgłoszone przez Ministra Finansów nie jest uzasadniona.

Na wstępie należy podkreślić, że przepis § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia będzie miał zastosowanie nie tylko do naczelników urzędu skarbowych, ale także do pozostałych organów uprawnionych do zamieszczania danych w Rejestrze. Pomiędzy § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia, zgodnie z którym dane w Krajowym Rejestrze Zadłużonych będą zamieszczane, zmieniane lub usuwane przez uprawniony organ, co wskazuje na konieczność podejmowania określonych działań przez uprawniony organu, z fragmentem uzasadnienia odnoszącym się do ww. jednostki redakcyjnej, zgodnie z którym „Celem tej regulacji jest umożliwienie zamieszania danych w Rejestrze w sposób automatyczny poprzez przesył danych z systemu teleinformatycznego organu uprawnionego do zamieszczania tych danych, jeżeli zaistnieją techniczne możliwości w tym zakresie'", to należy podkreślić, że pomiędzy treścią   
§ 2 ust. 2, a fragmentem uzasadnienia nie zachodzi sprzeczność. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2019 r. poz. 55, z późn. zm.) „Dane, o których mowa w art. 7, w zakresie dotyczącym umorzenia postępowania egzekucyjnego prowadzonego przez naczelnika urzędu skarbowego albo dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych są niezwłocznie zamieszczane w Rejestrze za pośrednictwem systemu teleinformatycznego odpowiednio przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, właściwego naczelnika urzędu skarbowego lub właściwego dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych". Przepis ten nie precyzuje czy przedmiotowe dane mają być zamieszczane w Rejestrze w sposób automatyczny, czy też w sposób manualny. Również w uzasadnieniu do ustawy kwestia ta nie została wprost określona. Przepis ten określa, kto   
i jakim kanałem dokonuje zamieszenia przedmiotowych danych w Rejestrze.

Ponadto należy podkreślić, że funkcjonalność dotycząca automatycznego przekazywania danych z systemu informatycznego obsługującego postępowania egzekucyjne prowadzone przez naczelników urzędów skarbowych do Krajowego Rejestru Zadłużonych nie została przewidziana na fazę budowy systemu Krajowego Rejestru Zadłużonych. Prace nad automatyzacją w tym obszarze będą miały miejsce dopiero w fazie utrzymania i rozwoju systemu Krajowego Rejestru Zadłużonych. Do czasu zbudowania i uruchomienia funkcjonalności pozwalającej na automatyczne zamieszczanie danych realizacja obowiązku wynikającego ze wzmiankowanego w ww. piśmie przepisu art. 9 ust. 2 ustawy o KRZ powinna się odbywać w sposób manualny z wykorzystaniem udostępnionych w systemie Krajowego Rejestru Zadłużonych dedykowanych formularzy do wprowadzania danych przez użytkownika reprezentującego organ zobowiązany do zamieszczania danych w Krajowym Rejestrze Zadłużonych.

Dodatkowo należy wskazać, iż po dniu 1 lipca 2021 r., z uwagi na stopniowe wygaszanie Rejestru Dłużników Niewypłacalnych, zaniknie przywołany w piśmie MF obowiązek zamieszczania w KRS określonych danych przez pracowników urzędów skarbowych, a zatem nie tyle zwiększy się obciążenie pracowników, ile zmieni charakter wykonywanych przez nich obowiązków. Przy czym należy pamiętać, że manualne wprowadzenie danych do Krajowego Rejestru Zadłużonych nie jest rozwiązaniem docelowym i będzie funkcjonować do czasu zbudowania i uruchomienia funkcjonalności pozwalającej na automatyczne zamieszczanie danych w Rejestrze.